

## PSE ET DROITS FONCIERS AU BRÉSIL

---

### *PAYMENTS FOR ENVIRONMENTAL SERVICES—PSE AND LAND RIGHTS IN BRAZIL*

#### **OLIVIER MAZAUDOUX**

Mestre em Direito pela Faculdade de Direito da Universidade de Limoges – França. *Attaché principal d'administration* (agente da Administração Estatal) da *Caisse des Dépôts* (Instituição financeira pública de natureza jurídica *sui generis*, controlada pela República francesa)  
oliviermazaudoux@hotmail.com

#### **ANA RACHEL TEIXEIRA CAVALCANTE**

Doutora em Direito Ambiental pela Faculdade de Direito da Universidade de Limoges (França).  
Advogada no Barreau de Lyon (França) e em Alagoas (Brasil).  
anarachell@hotmail.com

#### **CLARISSA FERREIRA MACEDO D'ISEP**

Doutora em Direito Ambiental pela Faculdade de Direito da Universidade de Limoges (França) e  
Doutora em Direito das Relações Sociais pela Pontifícia Universidade Católica de São Paulo – PUC-SP.  
Professora do Programa de Doutorado e Mestrado, da Especialização e Graduação da PUC/SP.  
Coordenadora de Cursos de Especialização lato sensu da PUC/SP. Líder dos Grupos de Pesquisa "Direito e Sustentabilidade" e «Diplomacia de Sustentabilidade». Advogada, Consultora, Parecerista e Árbitra.  
clarissa.disep@gmail.com

Recebido em: 15.11.2019  
Aprovado em: 12.01.2021

#### **ÁREA DO DIREITO:** Ambiental

**RESUMO:** Os pagamentos por serviços ambientais ainda são iniciativas emergentes, mas que estão se desenvolvendo por meio de uma série de programas públicos e iniciativas privadas. O seu sucesso baseia-se na capacidade de levar em conta um objetivo de proteção da biodiversidade, garantindo o desenvolvimento econômico, de acordo com as populações locais interessadas. Eles fornecem uma estrutura para conciliar valores entre preservação e valorização, em um

**RÉSUMÉ:** Les paiements pour services environnementaux constituent des initiatives encore émergentes, mais qui se développent au travers d'un certain nombre de programmes publics et d'impulsion privées. Leur succès repose sur leur capacité à prendre en compte un objectif de protection de la biodiversité, tout en assurant une valorisation économique, en accord avec les populations locales concernées. Ils offrent un cadre de conciliation de valeurs entre préservation et

contexto de graves ameaças ao meio ambiente e sua conservação.

O arcabouço legislativo que rege essas práticas no Brasil é muito rico, não apenas em razão da estrutura federativa do país, mas por sua consagração entre as normas do direito federal brasileiro.

Assim, sua inclusão no Código Florestal lançou a pedra fundamental para a adoção de um regime federal, que ainda precisa ser concluída. Muitos setores ambientais têm desenvolvido suas próprias ferramentas em paralelo, que contribuem para a disseminação de boas práticas e a afirmação de um modelo global. Esse é particularmente o caso da legislação sobre áreas protegidas, recursos hídricos ou combate às mudanças climáticas no Brasil. A proliferação dessas práticas nos leva a nos perguntar se esta não é uma legislação integrada, afetando todas as políticas públicas, sob a égide da política nacional de pagamento por serviços ambientais atualmente em desenvolvimento no seu processo de consagração.

**PALAVRAS-CHAVE:** Pagamentos por serviços ambientais – áreas protegidas – recursos hídricos – mudança climática – código florestal – política nacional de pagamentos por serviços ambientais.

valorisation, dans un contexte de graves menaces pesant sur l'environnement et sa conservation.

Le cadre législatif qui encadre ces pratiques au Brésil est très riche, ne serait ce qu'en raison de la forme fédérale du pays, mais cet outil est consacré dans les grands outils du droit fédéral brésilien.

Ainsi, sa prise en compte dans le Code forestier a posé une première pierre pour l'adoption d'un régime fédéral, qui reste à compléter. De nombreux secteurs de l'environnement ont développé en parallèle leurs propres outils, qui participent à la diffusion de bonnes pratiques et à l'affirmation d'un modèle global. C'est notamment le cas de la législation sur les aires protégées, les ressources hydriques ou la lutte contre les changements climatiques au Brésil.

La multiplication de ces pratiques nous incite à nous demander s'il ne s'agit pas là d'une législation intégrée, touchant l'ensemble des politiques publiques, sous l'égide de la politique nationale de paiement pour les services environnementaux en cours de consécration.

**Mots Clés:** Paiements pour services environnementaux – aires protégées – ressources hydriques – changements climatiques – code forestier – politique nationale de paiement pour les services environnementaux.

SUMÁRIO: 1. L'état de l'art du cadre normatif : les PSE, une prise en compte directe ou par ricochet. 1.1. Code Forestier du 25 mai 2012 : Une première base légale pour les PSE. 1.1.1. Un code moins rigoureux issu d'un processus très tumultueux. 1.1.2. Le PSE au sein du code forestier : un pas substantiel vers un régime fédéral. 1.2. Les PSE par ricochet : De l'eau au climat en passant par les aires protégées. 1.2.1. La régulation des PSE au Brésil : une entrée par les aires protégées et les ressources hydriques. 1.2.2. La place des PSE dans les instruments relatifs à la lutte contre le changement climatique au Brésil. 2. Le développement des PSE au sein des politiques publiques: D'une pratique morcelée à une législation intégrée ?. 2.1. Une pratique morcelée en pleine expansion depuis les années 2000 : Du proambiente aux bourses vertes. 2.1.1. Regards sur des exemples particuliers de mise en œuvre des PSE au Brésil. 2.1.2. Caractéristiques communes des expériences en cours. 2.2. Le projet de loi en cours d'élaboration : Vers une politique intégrée des PSE au Brésil. 2.2.1. Des projets de loi ouverts à un système de PSE. 2.2.2. État des lieux sur l'adoption du projet de loi de 2007 : De fortes attentes parsemées d'obstacles. Conclusion.

La thématique des paiements pour services environnementaux (PSE) revêt une grande importance pour la promotion de la protection de l'environnement et